

**СТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВИЛ РЫБОЛОВСТВА
И ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ**

Корчагина Ирина Вячеславовна, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: kortchagina@gmail.com.

Корчагин Алексей Александрович, кандидат экономических наук, доцент, Каспийский институт морского и речного транспорта, филиал Волжского государственного университета водного транспорта, Россия, 414000, Россия, г. Астрахань, ул. Никольская, 6; доцент, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: alexkor72@rambler.ru.

Данная статья посвящена становлению административного законодательства в сфере рыболовства и охраны водных биологических ресурсов. В статье рассматриваются основные этапы развития административно-правового регулирования правил рыболовства и охраны водных биологических ресурсов. В работе авторы анализируют нормативные акты, регулирующие отношения в указанной сфере в историческом контексте. Авторами обращено внимание на то, что все акты, посвященные данной теме, издавались в форме постановлений, инструкций, типовых положений, т.е. подзаконных нормативных актов, это с одной стороны, дало возможность более гибкого решения многих вопросов, с другой – может способствовать принятию противоречащих друг другу актов различными органами исполнительной власти.

Ключевые слова: административное право, система органов государственной власти, охрана водных биологических ресурсов

**FORMATION OF ADMINISTRATIVE LEGISLATION
IN THE SPHERE OF FISHERY REGULATIONS
AND WATER BIORESOURCE PROTECTION**

Korchagina Irina V., Candidate of Law Sciences, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: kortchagina@gmail.com.

Kortchagin Alexey A., Candidate of Economical Sciences, Assistant Professor, Branch of Federal State-Financed Educational Institution of Higher Education "Volga State University of Water Transport", 414000, Russia, Astrakhan, 6 Nikolskaya st.; Assistant Professor, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: alexkor72@rambler.ru.

The given article is devoted to formation of administrative legislation in the sphere of fishery regulations and water bioresource protection. The article touches the main stages of development in the sphere of administrative and legal fishery regulation and water bioresource protection. The authors analyze laws and regulations touching upon the relations in the mentioned sphere in a historical context. The authors pay attention to the fact that all the acts, connecting this theme, have been published in the form of executive orders, instructions, standard statutes, i.e. subordinate legislation. On the one hand, it gives the opportunity to more flexible solution of various matters; but on the other hand – it can give way to passing laws that contradict each other by various executive bodies.

Keywords: administrative law, State government bodies, conservation of aquatic (water) biological resources

В исторических исследованиях ранних памятников российского права – Русской правды отмечается, что природа и природные ресурсы являются объектом правового регулирования [1].

Основным занятием считалось – земледелие, с которым сочетались дополнительные промыслы: собирательство, охота и рыбная ловля. Государство, в отличие от народных традиций, в природопользовательной практике придерживалось частнособственнических, фискальных и военных мотивов. Поэтому в статьях Русской правды защищались владельческие права на природные объекты от посягательства на них со стороны других лиц, т.е. природные объекты попадали под правовую защиту государства тогда, когда становились чьей-то собственностью. В дальнейшем, этот принцип так и оставался основным и не нарушался.

Законодательство XV–XVI вв. по-прежнему надежно охраняло природные объекты великокняжеских, монастырских и общинных владений от посягательств на них. Так, за лов рыбы в чужом пруду пойманный с поличным подвергался в первый раз битью батогами, во второй раз – кнутом, а в третий раз – отрезанию уха. Запрещалось ловить рыбу без «государственного указа» в дворцовых сёлах, прудах и озёрах под страхом жестокого наказания. Запрещалось также служилым людям, едущим со службы или на службу, насильственно ловить рыбу в чужих прудах под страхом наказания с взысканием за похищенное вдвое» [2].

В 1591 г. произошла попытка общей регламентации правил рыболовства, преследующая к тому же цель защиты природной среды, заключалась в наказе астраханским воеводам в соответствии с которым «вперёд рыбным ловцам и торговым людям приказати накрепко и смотрети над ними того и велети, чтоб они рыбы ловили про себя и на продажу, сколько кому мочно атряпать, а лишние б рыбы не ловили и на песку не метали» [3]. Данное положение не утратило актуальность и сегодня, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 166-ФЗ от 20.12.2004 г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» основным принципом законодательства в этой сфере является сохранение биоресурсов и рациональное их использование. На территории Астраханской области во исполнение данного принципа в 2005 г. принято Постановление Правительства Астраханской области от 30.03.2005 г. № 35-П «О любительском и спортивном рыболовстве на территории Астраханской области» и действующий сегодня Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18 ноября 2014 г. № 453 «Об утверждении правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна» (с изменениями на 19 апреля 2016 г.) [4].

Исторически, первыми Указами которые непосредственно регулировали рыболовство, были указы царя Михаила Фёдоровича, они определили правила вылова стерляди и сельди для монарха. Уже в этих указах были применены основные способы регулирования ловли рыбы, направленные на охрану и сохранение видов, например: запрещался вылов мелкой сельди и т.д. За нарушение царского указа виновные подвергались смертной казни. Из этого следует, что в конце XI в. регулировалась и подвергалась контролю рыбная ловля только для дворцовых нужд.

Плановое и рациональное использование водных биологических ресурсов явилось основным принципом водного законодательства советского государства.

Основополагающие начала правового регулирования рыболовства и охраны рыбных запасов были закреплены в Конституции СССР:

- право государственной собственности на природные богатства (ст. 11), составной частью которых являются рыбные запасы;
- охраны природы и ее различных объектов (ст. 18, 67).

В это время в государстве действуют Основы законодательства о землепользовании, водопользовании и т.д. соответственно часть норм данных актов регулируют отношения в сфере охраны рыбных запасов (Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик ст. 10, 14, 15, 17, 23, 28, 30, 33, 37, 40) [5].

В 1972 г. Верховный Совет принимает постановление «О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов», которое относит положения о лучшем использовании природных ресурсов, строгое соблюдение законодательства об охране животного мира, сочетании научно-технического прогресса с бережным отношением к природе и ее ресурса, к основным задачам государства.

Основными правовыми актами, которые регулировали охрану водных биоресурсов в Волго-Каспийского бассейна являлись: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о комплексном использовании земельных, водных и рыбных ресурсов Волго-Ахтубинской поймы и дельты реки Волги в Астраханской области», «О мерах по предотвращению загрязнения бассейнов рек Волги и Урала неочищенными сточными водами».

Анализируя советское законодательство К.К. Кузнецов в своей работе выделяет основные положения в этой сфере:

- рыболовные участки для добычи рыбы определяются и предоставляются органами рыбоохраны по договорам бесплатно в бессрочное пользование государственным, колхозно-кооперативным и иным рыбозаготовительными организациями;
- формой разрешения для промысла рыбы служит рыболовный билет;
- спортивный и любительский лов рыбы для личного пользования разрешается всем гражданам бесплатно во всех водоемах, за исключением заповедников, рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств с соблюдением установленных правил рыболовства;
- обязанность рыбодобывающих организаций своими силами и за свой счет производить расчистку тоней, плавов, других мест лова и простейшие рыбоводные, мелиоративные работы, спасать молодь промысловых рыб, содержать используемые береговые участки в надлежащем санитарном состоянии;
- определение компетентными органами сроков, способов, мест добычи;
- подконтрольность и ответственность всех рыбозаготовительных организаций, водопользователей, их должностных лиц, рыбаков-любителей за нарушение правил [6].

Говоря об административно-правовом регулировании охраны рыбных запасов нужно отметить, что все акты, посвященные данной теме издавались в форме постановлений, инструкций, типовых положений т.е. подзаконных нормативных актов: Постановление Совета Министров СССР от 15 сентября 1958 г., которым утверждено «Положение об охране рыбных запасов и о регулировании рыболовства в водоемах СССР» [7]; от 10 декабря 1969 г. «О мерах по усилению охраны рыбных запасов в водоемах СССР» [8] и от 4 мая 1972 г. «О внесении дополнений, изменений в Примерный устав рыбацкой артели».

В последнем десятилетии XX в. рыбное хозяйство регламентировалось несколькими Федеральными законами, которые утверждают платность пользования водными биоресурсами и допускают составительную основу подобного природопользования. Речь идет о Законах «О животном мире» 1995 г. [9], «О континентальном шельфе Российской Федерации» 1995 г. [10], «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» 1998 г. [11], «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» 1998 г. [12]. Но каждый из них решает вопросы рыб-

ного хозяйства со своих позиций. К концу XX в. важным направлением развития природоохранного законодательства России являлось создание законодательства о биоресурсах которое представлено Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» [13]. В нем законодатель попытался кодифицировать и создать единую основу правового регулирования отношений в области водных биоресурсов. Но данная попытка не увенчалась успехом, так часть основных и спорных вопросов остались на уровне «подзаконного регулирования», и как отмечают некоторые ученые [14] с одной стороны, это дало возможность более гибкого решения многих вопросов (че рез акты правительства и специально уполномоченного органа в области рыболовства), с другой – снова затянуло урегулирование ряда важных вопросов на неопределенный срок, что не позволяет закону о рыболовстве работать в полную силу.

Список литературы

1. Хрестоматия по истории государства и права СССР. Дооктябрьский период. – М., 1990.
2. Перевертайлова Л. С. Административная ответственность за нарушение правил рыболовства и охраны рыбных запасов (по материалам Обь-Иртышского бассейна) : автореф. канд. юрид. наук / Л. С. Перевертайлова. – М. : РГБ, 2003. – С. 16.
3. Булгаков М. Б. Российское природоохранное законодательство XI – начала XX вв. / М. Б. Булгаков, А. А. Ялбулганов. – М., 1997. – С. 18–19.
4. Приказ Минсельхоза России от 18.11.2014 № 453 (ред. от 19.04.2016) «Об утверждении правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна» // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
5. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1970. – № 50. – Ст. 566.
6. Кузнецов К. К. Административно-правовая охрана рыбных запасов / К. К. Кузнецов. Волгоград : Нижнее-Волжское книжное изд-во, 1989. – С. 13.
7. СП СССР. – 1958. – № 16. – Ст. 127.
8. СП СССР. – 1970. – № 1. – Ст. 3; 1981. – № 2. – Ст. 3.
9. Собрание законодательства РФ. – 24.04.1995. – № 17. – Ст. 1462.
10. Собрание законодательства РФ. – 04.12.1995. – № 49. – Ст. 4694.
11. Собрание законодательства РФ. – 21.12.1998. – № 51. – Ст. 6273.
12. Собрание законодательства РФ. – 03.08.1998. – № 31. – Ст. 3833.
13. Собрание законодательства РФ. – 27.12.2004. – № 52. – Ч. 1. – Ст. 5270.
14. Глибко О. Я. Современные проблемы нормативно-правового регулирования рыболовства / О. Я. Глибко, А. А. Лукин, Б. Ф. Прищепа // Труды КарНЦ РАН. – 2011. – № 4. – С. 116–123.

References

1. Hrestomatija po istorii gosudarstva i prava SSSR. Dooktjabr'skij period. – М., 1990.
2. Perevertajlova L. S. Administrativnaja otvetstvennost' za narushenie pravil rybolovstva i ohrany rybnyh zasopov (po materialam Ob'-Irtyskogo bassejna) : avtoref. kand. jurid. nauk / L. S. Perevertajlova. – М. : RGB, 2003. – S. 16.
3. Bulgakov M. B. Rossijskoe prirodohrannoe zakonodatel'stvo XI – nachala XX vv. / M. B. Bulgakov, A. A. Jalbulganov. – М., 1997. – S. 18–19.
4. Prikaz Minsel'hoza Rossii ot 18.11.2014 № 453 (red. ot 19.04.2016) «Ob utverzhenii pravil rybolovstva dlja Volzhsko-Kaspijskogo rybohozajstvennogo bassejna» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. – Rezhim dostupa: <http://www.pravo.gov.ru>, svobodnyj. – Zaglavie s jekrana. – Jaz. rus.

5. Vedomosti Verhovnogo Soveta SSSR. – 1970. – № 50. – St. 566.
6. Kuznecov K. K. Administrativno-pravovaja ohrana rybnyh zapasov / K. K. Kuznecov. Volgograd : Nizhnee-Volzhskoe knizhnoe izd-vo, 1989. – S. 13.
7. SP SSSR. – 1958. – № 16. – St. 127.
8. SP SSSR. – 1970. – № 1. – St. 3; 1981. – № 2. – St. 3.
9. Sobranie zakonodatel'stva RF. – 24.04.1995. – № 17. – St. 1462.
10. Sobranie zakonodatel'stva RF. – 04.12.1995. – № 49. – St. 4694.
11. Sobranie zakonodatel'stva RF. – 21.12.1998. – № 51. – St. 6273.
12. Sobranie zakonodatel'stva RF. – 03.08.1998. – № 31. – St. 3833.
13. Sobranie zakonodatel'stva RF. – 27.12.2004. – № 52. – Ch. 1. – St. 5270.
14. Glibko O. Ja. Sovremennye problemy normativno-pravovogo regulirovaniya rybolovstva / O. Ja. Glibko, A. A. Lukin, B. F. Prishhepa // Trudy KarNC RAN. – 2011. – № 4. – S. 116–123.

ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ ПРИ РАЗРЕШЕНИИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ СПОРОВ В СУДАХ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Беляков Александр Анатольевич, кандидат юридических наук, Астраханский областной суд, 410000, Россия, г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, 3/1.

Крипакова Дина Равильевна, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: kripakova2013@mail.ru.

В статье рассматривается медиация как процедура альтернативного урегулирования споров. Анализируется динамика развития института медиации в судах Астраханской области. Рассматриваются проблемы повышения востребованности процедуры медиации при разрешении гражданских дел.

Ключевые слова: суд, медиация, альтернативные процедуры урегулирования споров, семейные споры, трудовые споры

THE USE OF MEDIATION IN RESOLUTION OF CIVIL DISPUTES IN THE COURTS OF THE ASTRAKHAN REGION

Belyakov Aleksander A., Candidate of Law Sciences, Astrakhan Regional Court, 410000, Russia, Astrakhan, 3/1 Admiralteuskaya st.

Kripakova Dina R., Candidate of Law Sciences, Astrakhan State University, 410056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: kripakova2013@mail.ru.

The article considers mediation as procedures of alternative dispute resolution. Analyses the development of mediation in the courts of the Astrakhan region. Discusses the increasing demand for mediation in the resolution of civil cases.

Keywords: court, mediation, alternative dispute resolution, family disputes, labour disputes

Одним из приоритетных направлений развития существующих в Российской Федерации механизмов разрешения споров и защиты нарушенных субъективных прав являются альтернативные процедуры урегулирования споров, к которым относятся и примирительные процедуры.

В России появилась необходимость модернизации и инновационного развития современного законодательства. В связи с тем, что в последнее