

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИРОДООХРАНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Корчагина Ирина Вячеславовна, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а; e-mail: kortchagina@gmail.com.

Королева Вера Владиславовна, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, д. 20а; Каспийский институт морского и речного транспорта филиал Волжского государственного университета водного транспорта, 414000, Россия, г. Астрахань, ул. Никольская, 6/1; e-mail: verakorole@yandex.ru.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации земля и другие природные ресурсы (в том числе водные) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов. В настоящее время необходимо разделять две ведущие организационно-правовые формы государственного управления в этой области т.е. система управления природными ресурсами и система управления их охраной. В управлении природопользованием, как осуществлении экологической функции государства участвует не один конкретный государственный орган, а, условно говоря, целая система специально уполномоченных органов исполнительной власти. Главную роль в этом процессе играют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, и конечно ряд специализированных органов. В предложенной авторами научной публикации осуществлена попытка анализа существующей системы государственных органов общей компетенции осуществляющих природоохранную функцию, в том числе в сфере управления и охраны водных биоресурсов.

Ключевые слова: административное право, система органов государственной власти, охрана водных биологических ресурсов

ADMINISTRATIVE AND LEGAL CHARACTERISTIC OF NATURE PROTECTION ACTIVITY OF GENERAL COMPETENCE BODIES IN THE SPHERE OF WATER BIORESOURCES MANAGEMENT AND PROTECTION: SOME PROBLEMS OF LEGISLATIVE REGULATION

Korchagina Irina V., Candidate of jurisprudence, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st.; e-mail: kortchagina@gmail.com.

Koroleva Vera V., Candidate of jurisprudence, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: verakorole@yandex.ru.

According to the Constitution of the Russian Federation, the earth and other natural resources (including water) are used and protected as a basis of men's life and activity. Nowadays it is necessary to distinguish two leading organizational-legal forms of state management in this area, i.e. the system of natural resources management and their protection management system. The whole system of specially authorized bodies of executive power takes part in nature management, which implies the realization of ecological function of the state not by one definite

state body only. The major role in this process is played by the President of the Russian Federation and the Government of the Russian Federation, and of course a number of specialized bodies. In the given scientific publication the authors carry out the attempt to analyze the existing system of state bodies of the general competence, which fulfill nature protection function in the sphere of bioresource management and protection.

Keywords: administrative law, State government bodies, conservation of aquatic (water) biological resources

В управлении природопользованием, как осуществлении экологической функции государства участвует не один конкретный государственный орган, а, условно говоря, целая система специально уполномоченных органов исполнительной власти. Главную роль в этом процессе играют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации, и конечно ряд специализированных органов.

Статья 18 Федерального Конституционного закона от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 23.05.2015) "О Правительстве Российской Федерации" [1] предусматривает конкретные полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в рамках которых Правительство Российской Федерации:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;
- организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
- координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

Правительство Российской Федерации координирует работу органов государственного управления по совместному природопользованию, проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ федерального и международного значения[2].

Одной из таких программ является Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации (далее Концепция), которая определяет цель и задачи, основные направления функционирования и развития, ресурсное обеспечение и механизм реализации развития рыбного хозяйства в перспективе до 2020г.[3]

В основу данной Концепции были положены данные прогнозов социально-экономического развития страны и анализа состояния рыбного хозяйства, тенденции его развития в России и иностранных государствах, результаты отечественных научных исследований и разработок в этой области.

Положения Концепции распространяются на федеральные органы власти, государственные организации, занятые в рыбном хозяйстве, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, на территории которых осуществляется рыбохозяйственная деятельность, и соответственно на субъекты этой деятельности. [4]

Для исполнения целей Концепции создаются различные международные учреждения – комиссии, которые занимаются разработкой и обеспечением соблюдения мер как по сохранению, так и по регулированию промысла конкретных видов живых ресурсов. Определяются, в частности, объемы, квоты допустимого улова, установление открытых и закрытых зон и сезонов промысла, определение конкретных видов рыб и других живых ресурсов для вылова, методы лова, причем в принципе без дискриминации промысловиков из разных государств.[5].

Проблема международного сотрудничества в области изучения, сохранения и рационального использования морских живых ресурсов входит, также, в компетенцию многих других международных учреждений: Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), ЮНЕСКО, а Комиссия по рыболовству в Индийском океане (с 1967 г.) – региональный орган ФАО с задачами развития рыболовства и охраны морских живых ресурсов.

Надзор как разновидность контроля имеет различные проявления. В системе органов государственной власти прокуратура имеет особое место.

Прокуратура РФ является единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему Прокуратуры РФ, не допускаются [6].

На сегодняшний день помимо Прокуратуры России и прокуратур субъектов РФ существуют специализированные органы по надзору за соблюдением экологического законодательства. В данном случае речь идет о природоохранных прокуратурах. В систему прокуратуры субъектов РФ входят также приравненные к ним специализированные прокуратуры.

В связи с необходимостью усилить контроль за исполнением экологического законодательства на территории России в последнее время в системе МВД России стали образовываться новые структурные подразделения в области охраны окружающей среды. Речь идет об экологической полиции (полиции). На сегодняшний день вопрос о законодательной базе данной структуры практически не решен, руководствуясь прежде всего ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции"[7], УК РФ, КоАП РФ, и другими нормативными актами, их также можно определить, как участников государственного управления в области охраны окружающей среды.

В связи с этим содержанием природоохранной деятельности органов полиции является:

- предупреждение и пресечение экологических правонарушений и в особенности преступлений;
- борьба с браконьерством и другими нарушениями правил охоты и рыболовства;
- расследование экологических преступлений, отнесенных к компетенции органов внутренних дел;
- охрана объектов природы или природных комплексов.

В связи со сложившейся неблагоприятной обстановкой Волжская прокуратура активизировала надзор за исполнением законов об ответственности за посягательства на рыбные запасы. Однако в силу того, что одна она не в состоянии решить все вопросы борьбы с преступными посягательствами на рыбные запасы, значительное место отводится координации работы с территориальными правоохранительными органами, таможней, ФСБ, морскими пограничниками.[8]

В рамках «регионализации» реформ в Российской Федерации происходит децентрализация государственного управления[9] в том числе в сфере природоохранной деятельности. Значительно расширятся полномочия органов местного самоуправления с 1 января 2006 г. в связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"[10] и соответствующих положений Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований"[11], где органам местного самоуправ-

ления предоставляется также право привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими законодательства в области охраны окружающей среды[12].

Анализируя вышесказанное можно утверждать, что органы власти общей компетенции наделены конкретными и достаточными полномочиями, необходимыми для обеспечения нормального функционирования всей системы органов, осуществляющих охрану и регулирование водных биоресурсов.

Список литературы

1. Федеральный Конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 23.05.2015) "О Правительстве Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, N 51, ст. 5712,
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М., Административное право Российской Федерации. Учебник – М.:ЗЕРЦАЛО, 1998. С.516
3. Собрание законодательства РФ, 08.09.2003, N 36, ст. 3557.
4. Корчагина И.В. Административно-правовое регулирование рыболовства и охраны рыбных запасов Каспийского региона: дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов н/Д., 2010. С.67
5. Распоряжение Правительства РФ от 21 июля 2008 г. N 1057-р О внесении изменений в Концепцию развития рыбного хозяйства РФ на период до 2020 г.
6. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366
7. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции" // "Российская газета", N 25, 08.02.2011
8. Королева В.В. Экологическая функция российского государства и роль органов внутренних дел в ее реализации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1996.
9. Корчагин А.А. Становление регионального маркетинга в российских условиях: автореф. дисс. ... канд. экон. наук: спец. 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» / А.А. Корчагин. – Москва, 1998. – С.1
10. Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
11. Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 25,
12. Семьянова А.Ю. Экологическое право. Курс лекций. – Юстицинформ, 2005 г. С.20

References

1. Federal Constitutional law of [Federal'nyj Konstitucionnyj zakon ot] 17.12.1997 N 2-FKZ (red. ot 23.05.2015) "On the Government of the Russian Federation" ["O Pravitel'stve Rossijskoj Federacii"] // Sobranie zakonodatel'stva RF, 22.12.1997, N 51, st. 5712,
2. Alehin A.P., Karmolickij A.A., Kozlov Ju.M., Administrative law of Russian Federation [Administrativnoe pravo Rossijskoj Federacii] – M.: ZERCALO, 1998. S. 516.
3. The collection of legislation of the Russian Federation [Sobranie zakonodatel'stva RF], 08.09.2003, N 36, st. 3557.
4. Korchagina I.V. Administrative and legal regulation of fishery and fish stocks protection in the Caspian region [Administrativno-pravovoe regulirovanie rybolovstva i ohrany rybnyh zasapov Kaspijskogo regiona]. Rostov n/D, 2010. S.67
5. Russian Federation Government order of [Rasporjazhenie Pravitel'stva RF] 21 July 2008 N 1057-r On Amendments to the Concept of Development of Fisher-

ies of the Russian Federation for the period till 2020 [O vnesenii izmenenij v Konceptiju razvitiya rybnogo hozjajstva RF na period do 2020 g].

6. Federal Law of January 17, 1992 [Federal'nyj zakon ot 17 janvarja 1992 g.] N 2202-I "On the Procuracy of the Russian Federation" ["O prokurature Rossijskoj Federacii"] // Vedomosti Sjezda narodnyh deputatov Rossijskoj Federacii i Verhovnogo Soveta Rossijskoj Federacii ot 20 fevralja 1992 g., N 8, st. 366.

7. Federal Law of 07.02.2011 [Federal'nyj zakon ot 07.02.2011] N 3-FZ "On Police" ["O policii"] // "Rossijskaja gazeta", N 25, 08.02.2011.

8. Koroleva V.V. Ecological function of the Russian state and the role of law-enforcement bodies in its realization [Jekologicheskaja funkcija rossijskogo gosudarstva i rol' organov vnutrennih del v ee realizacii]. M., 1996.

9. Korchagin A.A. Formation of regional marketing in Russian conditions [Stanovlenie regional'nogo marketinga v rossijskih uslovijah]. – Moskva, 1998. – С.1

10. The collection of legislation of the Russian Federation [Sobranie zakonodatel'stva RF], 06.10.2003, N 40, st. 3822.

11. The collection of legislation of the Russian Federation [Sobranie zakonodatel'stva RF], 03.01.2005, N 1 (chast' 1), st. 25,

12. Sem'janova A.Ju. Environmental Law. Lecture course [Jekologicheskoe pravo. Kurs lekcij.] – 'Justicinform, 2005 g. S.20

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВОМ В ОТНОШЕНИЯХ С УЧАСТИЕМ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ¹

Богдан Варвара Владимировна, кандидат исторических наук, Юго-Западный государственный университет, 305040, Россия, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, e-mail: KurskPravo@yandex.ru

Сусликов Владимир Николаевич, доктор юридических наук, профессор, Юго-Западный государственный университет, 305040, Россия, г. Курск, ул. 50 лет Октября, 94, e-mail: svn60@mail.ru.

Настоящая статья посвящена проблеме злоупотребления правом со стороны потребителей в отношении продавцов (изготовителей, исполнителей). Авторы, на основе анализа действующего законодательства и судебной практики, исследует способы злоупотребления потребителями предоставленными им Законом РФ «О защите прав потребителей» и иными нормативными правовыми актами правами, причины, способствующие распространению данного явления в отношениях «предприниматель-потребитель». Авторы полагают, что гармоничное сочетание прав и обязанностей дает возможность участникам правоотношений активно использовать имеющиеся в законодательстве механизмы реализации своих прав и свобод, исключая возможность злоупотреблений со стороны своих контрагентов. Сбалансированное (гармоничное) регулирование правоотношений, отлаженный механизм взаимодействия сторон, основанный на разумном сочетании прав и обязанностей, определяет стабильность развития рыночных отношений. Стремление к правовому балансу прав и обязанностей участников правоотношений позволяет противостоять злоупотреблениям более сильной стороны, которой в некоторых случаях может выступать и сам потребитель, наделенный законодателем обширным комплексом прав в целях восполнения правового неравенства. В результате проведенного исследования автор приходит к выводам о необходимости введения, в первую очередь, законодательных мер превентивного ха-

¹ Статья выполнена в рамках НИР «Гражданско-правовое регулирование охраны и защиты прав граждан на жизнь и здоровье в РФ» (Т. №1.4.15).