

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

Пахолкин Дмитрий Анатольевич, преподаватель, Международный юридический институт, 127427, Россия, г. Москва, ул. Кашенкин Луг, д. 4, e-mail: ryabtsevae@yandex.ru.

В статье представлен анализ международно-правовых документов, регламентирующих интеграционный процесс в рамках ЕврАзЭС. Проведенное исследование правовых основ экономической интеграции в рамках Евразийского экономического сообщества раскрывают со всей полнотой сложность и многогранность интеграции на постсоветском пространстве.

Ключевые слова: экономическая интеграция, таможенный союз, режим свободной торговли, унификация законодательства.

LEGAL REGULATION OF INTEGRATION PROCESSES WITHIN EURASEC

Pakholkina Dmitry A., Lecturer, International Legal Institute, 127427, Russia, Moscow, Kashenkin St. Meadow, 4, e-mail: ryabtsevae@yandex.ru.

In article the analysis of the international legal documents regulating integration process within EurAsEC is presented. The carried-out research of legal bases of economic integration within the Euroasian economic community is opened with all completeness by complexity and many-sided nature of integration on the former Soviet Union.

Key words: economic integration, Customs union, mode of free trade, standardization of the legislation.

Эффективность функционирования современной экономической системы любого государства невозможна без ее включения в интеграционный процесс. Экономическая интеграция представляет собой специфические стандарты экономического сотрудничества государств, которые базируются на следующих условиях взаимного сотрудничества: единое экономическое пространство с максимально упрощенными взаимовыгодными условиями торгового, производственного и финансового сотрудничества [5].

1 января 2012 г. начало свою работу Единое экономическое пространство (ЕЭП) России, Белоруссии и Казахстана. Декларация о евразийской экономической интеграции, заявляющая переход к следующему этапу интеграционного строительства, была подписана президентами трех стран в Москве 18 ноября 2011 г. Кроме того, с 1 января приступила к работе Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая наделена функциями по осуществлению руководства интеграционными процессами в формате Таможенного союза (ТС) и ЕЭП. Соответствующий договор лидеры трех стран также подписали на встрече 18 ноября. ЕЭК призвана стать наднациональным, нейтральным по отношению к государствам-участникам органом, которому будут постепенно передаваться национальные полномочия [4].

ЕврАзЭС представляет собой международную экономическую организацию, наделенную функциями, связанными с формированием общих внешне таможенных границ входящих в нее стран, выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка [7]. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан 10 октября 2000 г. в столице Казахстана Астане Президентами Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана.

Анализ межгосударственного взаимодействия на территории бывшего СССР с 1991 г. позволяет выделить следующие этапы, предшествовавшие учреждению Евразийского экономического сообщества:

I этап. Попытка интеграции бывших союзных республик в рамках СНГ. На данном этапе бывшие союзные республики стремились сохранить быстро ослабевающие экономические связи на постсоветском пространстве и ставили одной из своих целей создание единого экономического пространства [10]. Однако центробежные тенденции внутри СНГ стремительно нарастали, в виду чего так и не было найдено решения ряда существенных вопросов торгово-экономической области. Неэффективность механизмов СНГ в рамках декларируемых целей мотивировала ряд государств на поиск альтернативных интеграционных вариантов.

II этап. Создание альтернативных СНГ экономических интеграционных объединений государств. В 1994 г. Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым выдвигается идея создания «Евразийского союза государств» [6], которая позже добавляется концепцией «разноскоростной интеграции» на пространстве СНГ. Первым шагом по воплощению проекта «Евразийского союза» явилось подписание 30 апреля 1994 г. Президентами Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана Договора о создании Единого экономического пространства между тремя государствами. Вскоре данное объединение получило название «Центрально-Азиатское сотрудничество».

В 1995 г. РФ со своей стороны предложила новую концепцию интеграции [3]. Было инициировано подписание сначала двухстороннего (Белоруссия и Россия 6 января 1995 г.), а затем и трехстороннего Соглашения о Таможенном союзе (20 января 1995 г.). В него вошли Белоруссия, Казахстан и Россия. Была утверждена Программа трех стран по реализации договоренностей о дальнейшем углублении взаимного сотрудничества. Решение вопросов реализации Соглашения было возложено на трехстороннюю межправительственную комиссию, которую возглавили вице-премьер-министры трех стран.

29 марта 1996 г. Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. Данным Договором учреждалось новое региональное объединение государств «Таможенный союз» (ТС). Создавались и новые механизмы управления интеграционными процессами. Высшим органом признавался Межгосударственный совет на уровне глав государств, правительств и министров иностранных дел. Трехсторонняя комиссия была заменена Интеграционным Комитетом – постоянно действующим рабочим органом по формированию ТС и развитию экономической интеграции, наделенным исполнительными и координирующими функциями [3]. В 1999 г. Таджикистан стал полноправным членом ТС. Среди наиболее значимых международно-правовых документов Таможенного союза необходимо выделить, так называемую, инициативу Председателя Межгосударственного Совета ТС Н. Назарбаева «10 простых шагов навстречу людям» [9], включающую в себя 10 проектов межгосударственных соглашений в области передвижения граждан стран ТС, приобретения ими гражданства и осуществления ряда социально-экономических прав, и Договор о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.

В процессе деятельности ТС был остановлен процесс дезинтеграции и создан режим свободной торговли между «пятеркой» государств ТС, правовой основой которого явились двухсторонние соглашения государств-участников. Однако так и не удалось решить основную задачу ТС – создание единой таможенной территории и добиться согласованной позиции по вступлению в ВТО. Это объясняется как параллельной и несогласованной интеграцией государств-участников в мировую экономику, так и рядом субъективных причин: неэффективностью принятия решений по всем вопросам консенсусом, отсутствием наднациональных функций у ТС, невыполнением или нарушением сторонами принятых решений, различием в механизмах трансформации принятых международных документов в национальное законодательство, принятием участниками ТС национальных законодательных актов по вопросам формирования ТС без согласия с другими сторонами, отсутствием санкций к нарушителям, недостаточно высоким статусом объединения (ТС не обладал статусом международной организации) [3].

Решение указанных проблем требовало изменение подхода к процессам в рамках Таможенного союза, и в первую очередь, создания на базе принятых междуна-

родных договоров нового институционального механизма международно-правового регулирования интеграционных процессов – международной организации более широкой компетенции, а также совершенствования механизмов выполнения принятых решений. С этой целью региональное интеграционное объединение «Таможенный союз» было трансформировано в новую международную организацию – Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

В правовом смысле, ЕврАзЭС стало правопреемником ТС [2], таким образом, кроме Договора об учреждении ЕврАзЭС базовыми для Сообщества являются Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 6 января 1995 г., Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 г., Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. и Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.

В основе проекта формирования ЕврАзЭС лежит мировая практика создания группой заинтересованных государств полноценной зоны свободной торговли, а в последующем создания единой таможенной территории. Функционирование режима свободной торговли на пространстве ЕврАзЭС обусловлено также следующими факторами [3]:

- готовностью стран к объединению и открытию национальных рынков;
- географической близостью стран-участниц и соответственно тесными торговыми связями между ними;
- наличием элементов взаимодополняемости структур национальных экономик.

В развитие договоренностей, принятых в рамках Соглашений о Таможенном союзе от 6.01.95 г. и 20.01.95 г., был подписан Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г., которым определено, что первым этапом создания единого экономического пространства является завершение формирования таможенного союза. Одной из основных частей таможенного союза должен стать режим свободной торговли без изъятий и ограничений. Формирование Евразийского экономического сообщества в качестве торгово-экономического объединения также предполагает осуществление взаимных внешнеторговых операций на основе режима свободной торговли без изъятий и ограничений.

Основой режима свободной торговли без изъятий и ограничений в рамках Евразийского экономического сообщества стали двусторонние соглашения о свободной торговле между государствами Сообщества [3]. По указанным двусторонним соглашениям сторонами проведены внутригосударственные процедуры, необходимые для их вступления в силу. Последнее из них — Соглашение о свободной торговле между Киргизской Республикой и Республикой Таджикистан — было подписано в 2000 г.

Изъятия из режима свободной торговли между государствами ЕврАзЭС практически отсутствуют, и стороны проводят консультации по вопросам соблюдения режима свободной торговли (РСТ) в рамках Комиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. (статья 15) предусмотрено, что если одна из сторон имеет соглашение о режиме свободной торговли с третьей страной, эта сторона согласовывает с другими сторонами перечни изъятий и ограничений из режима свободной торговли. Межгоссовет ЕврАзЭС в 2002 году утвердил Единый перечень товаров, подпадающих под изъятия из режима свободной торговли государств ЕврАзЭС с государствами-участниками СНГ, не входящими в ЕврАзЭС. Следующим шагом явилось принятие Межгоссоветом в 2004 г. Единого графика отмены изъятий из режима свободной торговли по указанным товарам, который предусматривает дифференцированную отмену изъятий начиная с первой половины 2006г. до 2012г., включительно [3]. Завершающим элементом в формировании режима свободной торговли и первого этапа Таможенного союза Евразийского экономического сообщества должно стать подписание Протокола о завершении формирования режима свободной торговли в полном объеме и его соблюдении государствами-членами ЕврАзЭС.

К моменту учреждения в октябре 2000 г. Евразийского экономического сообщества был фактически установлен режим свободной торговли на основе двусторонних соглашений о свободной торговле.

После создания в ЕврАзЭС условий для функционирования зоны свободной торговли на первый план выдвигается задача формирования Таможенного союза, который станет базой для создания единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС. На ранних стадиях его создания во главу угла также ставилась задача образования таможенного союза. Таможенный союз, являясь базисом единого экономического пространства, представляет собой интеграционную структуру, состоящую прежде всего из единой таможенной территории, общего таможенного тарифа, единых торговых режимов и единых мер нетарифного регулирования по отношению к третьим странам.

Еще в январе 1995 года было подписано Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, к которому затем присоединились Казахстан и Киргизия. Четыре года спустя, 26 февраля 1999 года, эти же государства и Республика Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, который стал первым основополагающим международным соглашением пяти государств – участников Таможенного союза. Концептуально договор выстраивал новую систему экономических отношений с учетом мирового опыта интеграции, международных принципов и норм. Но поиск более действенных рычагов в реализации принятых решений привел к идее создания международной экономической организации с функциями по формированию внешних таможенных границ, единой внешнеэкономической политики, единых тарифов, цен и других составляющих общего рынка. Логическим завершением процесса объединения пятерки государств, избравших путь глубокой и динамичной интеграции, стало подписание 10 октября 2000 года Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества.

К настоящему моменту наиболее согласованы таможенные тарифы Беларуси, Казахстана и России. Уровень совпадения национальных тарифов составляет около 60%. Поэтому очередная попытка создания Таможенного союза строится уже на более основательной базе в рамках трех государств: Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Все они на данном этапе оказались более готовыми к такому союзу. Решение о формировании правовой базы Таможенного союза было принято главами государств – членов ЕврАзЭС в августе 2006 года. Через год на заседании Межгоссовета в октябре 2007 г. в Душанбе подписаны документы, необходимые для полноценного функционирования Таможенного союза. Это ключевые документы, формирующие институциональную структуру таможенного союза. Они же определяют механизм присоединения к Таможенному союзу других государств – членов ЕврАзЭС [1].

Главами государств также подписан Договор о Комиссии Таможенного союза. В соответствии с этим договором стороны, участвующие в Таможенном союзе, учреждают постоянно действующий регулирующий орган союза – комиссию, в которую входят по одному представителю от каждой стороны. Статус этих представителей достаточно высок – заместитель главы правительства или член правительства. Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для сторон. Таким образом, впервые главы государств согласились передать часть своих полномочий наднациональному органу. Это свидетельствует о понимании государствами-участниками очевидных преимуществ, которые они получают от вхождения в Таможенный союз.

Также подписан Договор о создании единой таможенной территории, который после своего вступления в силу будет венчать процесс завершения формирования правовой базы Таможенного союза и регулировать все торговые и таможенно-тарифные отношения между странами. Конечно, это предполагает устранение внутренних границ между государствами, которые формируют единую таможенную территорию и которым должно быть гарантировано свободное передвижение товара и на

данном этапе в рамках Таможенного союза, а в дальнейшем – свободное перемещение рабочей силы, капиталов и услуг. Помимо упомянутых документов, главами государств был принят план действий, который фактически регулирует дальнейшую работу сторон по завершению формирования Таможенного союза на период до 2010 г.

В развитие принятых решений в январе 2008 года главами правительств подписано еще девять документов, определяющих торговые режимы государств – членов Таможенного союза с третьими странами. В соответствии с достигнутыми договоренностями на таможенной территории государств Сообщества будет применяться Единый таможенный тариф. Его установление будет способствовать защите экономики участников Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, созданию условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров, обеспечению условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономическую систему, под держанию рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории государств Сообщества. При этом стороны должны стремиться к унификации перечней товаров и ставок вывозных таможенных пошлин.

Ключевыми элементами нормативно-правовой базы формирования Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС являются следующие документы:

- Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 16 августа 2006 г. № 313 «О формировании Таможенного союза государств – членов ЕврАзЭС»;
- Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 6 октября 2007 г. «О формировании правовой базы Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС»;
- Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств) от 6 октября 2007 г. об утверждении Плана действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС на 2008–2010 гг.

Комиссией Таможенного союза будет применяться единая система тарифных преференций для содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран. Так, в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, будут применяться ставки в размере 75 % от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа, а в отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран – нулевые ставки ввозных таможенных пошлин. Важно подчеркнуть, что принятие решения главами только трех государств о формировании Таможенного союза несколько не ущемляет интересы всех других государств ЕврАзЭС в отношении присоединения к этим документам. Все стороны ведут очень активную работу в этом направлении. Показательно, что построение единого таможенного пространства, устранение барьеров в торговле уже приводит к росту ВВП, диверсификации экономики стран ЕврАзЭС, увеличению других макроэкономических показателей.

Разрабатываемые в Сообществе новые формы взаимодействия существенно стимулируют процессы интеграции, а последовательные шаги по выстраиванию единой таможенной территории не только снижают затраты на движение товаров между странами, стимулируя рост товарооборота, но, в конечном счете, способствуют улучшению экономической ситуации в целом. В перспективе создание единой таможенной системы с едиными налогами, едиными транспортными коридорами и тарифами, единой энергетической системой превратит пространство ЕврАзЭС в огромную единую экономическую зону, которая сделает эту структуру, в частности, важнейшим игроком на мировом рынке энергоносителей.

В декабре 2009 года на неформальном саммите в Алматы президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвердили План действий на 2010–2011 годы по формированию Единого экономического пространства (ЕЭП) трех стран. Он предусматривает разработку и подписание в течение двух лет, к 1 января 2012 года, 20 международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП. В целях своевременного выполнения этого Плана утвержден Календарный план формирования правовой базы ЕЭП на 2010–2011 годы, предусматривающий разработку, принятие и введение в действие первого пакета из 14 соглашений до 1 июля 2011 г., и второго пакета из 6 документов по ЕЭП – до 1 января 2012 г. Весь пакет

документов, формирующих ЕЭП, подписан в декабре 2010 года, ратифицирован сторонами и вступает в силу с 1 января 2012 г. В целях обеспечения дальнейшей подготовки документов в развитие базовых соглашений по ЕЭП подготовлен План мероприятий по реализации соглашений, формирующих ЕЭП, который был утвержден Межгоссоветом ЕврАзЭС (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав правительств 15 марта 2011 г. Этот План предусматривает разработку и принятие 13 международных договоров и 42 иных документов (протоколов, планов мероприятий и т.д.) в срок до конца 2015 года, в том числе в 2011 г. – 8 международных договоров и 17 иных документов. Кроме того, правительствам сторон предстоит обеспечить выполнение более 70 обязательных мероприятий по 17 базовым соглашениям, формирующим ЕЭП, в соответствии с установленными в них конкретными сроками. Принятие этих документов и выполнение правительствами сторон обязательств по соглашениям обеспечит с 1 января 2016 г. полноценное функционирование ЕЭП.

К наиболее важным характеристикам правового регулирования интеграционного процесса в рамках ЕврАзЭС, выявленным в результате проведенного исследования, необходимо отнести следующее. В целом подписан 51 документ (решения и международные договоры) по формированию правовой базы Таможенного союза. Из них 13 международных договоров ратифицированы сторонами, из которых 6 уже вступили в силу. Создание ЕврАзЭС логически завершает первый этап реального воплощения идеи формирования Евразийского союза государств, Евразийское экономическое сообщество предполагает более высокую степень интеграции – совместное движение в сторону единого экономического пространства, более тесное сближение и унификацию национальных законодательств, проведение мероприятий, направленных на увеличение совокупного экономического потенциала этих стран.

Список литературы

1. Густов В. А. На пути к созданию Таможенного союза Евразийского экономического сообщества / В. А. Густов // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2008. – № 3. – С. 20.
2. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г. // Сайт Евразийского Экономического сообщества. – Режим доступа: <http://www.evrases.com/ru/main/documentslistpage>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
3. ЕВРАЗЭС: экономическое притяжение / под ред. Г. А. Рапота. – Режим доступа: <http://www.evrases.com>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
4. Итоги года. – Режим доступа: <http://actualcomment.ru/theme/2159/>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
5. Миграция А. А. Экономические интересы России в евразийской интеграции / А. А. Миграция. – Режим доступа: <http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=15230>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
6. Назарбаев Н. А. На пороге XXI века / Н. А. Назарбаев. – Алматы : ОНЕР, 1996.
7. Решение Межгосударственного совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан от 23 мая 2000 года № 77 // Бюллетень ЕврАзЭС. – 2001. – № 1. – С. 4.
8. Сайт ЕврАзЭС. Базовые документы. – Режим доступа: <http://www.evrases.com/docs/>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
9. Токаев К. Дипломатия Республики Казахстан / К. Токаев. – Астана : Елорда, 2001. – С. 60–64.
10. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года // Сайт Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by>, свободный. – Заглавие с экрана. – Яз. рус.
11. Шумилов В. М. Международное публичное экономическое право / В. М. Шумилов. – М. : НИМП, 2001. – 288 с.

References

1. Gustov V.A. On a way to creation of the Customs union of the Euroasian economic community // The Euroasian integration: economy, right, policy. – 2008. – No. 3. – P. 20.
2. The contract on establishment of the Euroasian economic community from October 10 2000 г. // Site of the Euroasian Economic community. Access mode: <http://www.evrazes.com/ru/main/documentslistpage>
3. EURASEC: an economic attraction / Under the editorship of G.A.Rapota. – Access mode: <http://www.evrazes.com>.
4. Results of year. – Access mode: <http://actualcomment.ru/theme/2159/>
5. Migranyan A.A. Economic interests of Russia in the Euroasian integration. <http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=15230>. 29.06.2012
6. Nazarbayev N. A. 1996. On a threshold of the XXI century. Almaty: "ONER".
7. The decision of Interstate council of Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan, the Kirghiz Republic, the Russian Federation and the Republic of Tajikistan from May 23, 2000. No. 77 // EurAsEC Bulletin. – 2001. – No. 1. – P 4.
8. Site of EurAsEC. – Access mode: <http://www.evrazes.com/docs/>
9. Tokayev K. 2001. Diplomacy of the Republic of Kazakhstan. Astana: Elorda. P. 60-64.
10. The charter of the Commonwealth of Independent States from January 22, 1993 // Site of the Commonwealth of Independent States. – Access mode: <http://www.cis.minsk.by>.
11. Shumilov V. M. 2001. International public economic law. M: NIMP. – 288 p.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОЗЗРЕНИЯ СЛАВЯНОФИЛОВ

Харитоновна Анна Николаевна, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: aharitonova@bk.ru.

Статья посвящена анализу политико-правовых воззрений славянофилов в политико-правовой мысли России. Основное внимание в работе автор акцентирует на представителях данного течения. Автор показывает, что, славянофильство представляло собой одно из общественных движений, которое выступало некой реакцией на начавшееся еще в эпоху Петра I внедрение в России западных ценностей.

Ключевые слова: политико-правая мысль, реформы, либерализм, течение, идеология, государство.

POLITICAL AND LEGAL VIEWS OF SLAVOPHILES

Kharitonov Anna N., candidate of jurisprudence, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, Tatischev St., 20a, e-mail: aharitonova@bk.ru.

The article is devoted to the analysis of political-legal views of Slavophiles in political-legal thought of Russia. The main attention the author accentuates to the representatives of the given tendency. The author shows that Slavophilism was one of the public movements which was the reaction on the inculcation the west values in Russia which had begun in the epoch of Peter the Great.

Key words: political-legal thought, reforms, liberalism, tendency, ideology, state.

Особое место в российской истории политико-правовой мысли занимает идейное наследие славянофилов. Место славянофильства весьма сложно и противоречиво в истории русской политической мысли. Одни исследователи относят его к либеральному течению, другие относят к консервативному. Возможно, причина заключается в широте размаха славянофильства и в идейном пространстве.

Русская либеральная идеология начала складываться в 1830–1840-х гг. в основном в рамках учений славянофилов, а именно таких как: А.С. Хомяков(1804–1860),