

Гуманитарные исследования. 2022. № 2 (82). С. 142–146.

Humanitarian Researches. 2022;2(82):142–146.

Научная статья

УДК 323.1

doi: 10.54398/18184936_2022_2_142

**К некоторым проблемам правового обеспечения языковой политики
в полиэтничной Российской Федерации**

Майя Арташесовна Аствацатурова¹, Альмира Магометовна Казиева²

^{1,2}Пятигорский государственный университет, Пятигорск, Россия

^{1,2}padpad30@yandex.ru

Аннотация. В современном мире, несмотря на трансформации социальных процессов и новации социальных выборов индивидов и групп, традиционные функции языка – коммуникативная, мыслеформирующая, когнитивная (гносеологическая), эмоционально-экспрессивная, апеллятивная, аккумулятивная – не утратили своего значения и в то же время приобрели новые формы, получили новые техники и технологии выражения.

Ключевые слова: языковая политика, коммуникативная функция языка, когнитивная функция, полиэтничное государство, билингвальность, полилингвальное государство, этническая идентификация

Для цитирования: Аствацатурова М.А., Казиева А.М. К некоторым проблемам правового обеспечения языковой политики в полиэтничной Российской Федерации // Гуманитарные исследования. 2022. № 2 (82). С. 142–146. https://doi.org/10.54398/18184936_2022_2_142.

Original article

**To some problems of legal support of language policy
in multiethnic Russian Federation**

Maya A. Astvatsaturova¹, Almira M. Kazieva²

^{1,2}Pyatigorsk State University, Pyatigorsk, Russia

^{1,2}padpad30@yandex.ru

Abstract. In the modern world, despite the transformation of social processes and innovations in the social choices of individuals and groups, the traditional functions of language – communicative, thought-forming, cognitive (epistemological), emotionally expressive, appellative, accumulative – have not lost their significance and at the same time have acquired new forms, received new techniques and technologies of expression.

Keywords: language policy, communicative function of language, cognitive function, multi-ethnic state, bilingualism, multilingual state, ethnic identification

For citation: Astvatsaturova M.A., Kazieva A.M. To some problems of legal support of language policy in multiethnic Russian Federation. *Gumanitarnyye issledovaniya = Humanitarian Researches*. 2022;2(82):142–146. (In Russ.). https://doi.org/10.54398/18184936_2022_2_142.

В полиэтничном государстве, где представлены многие народы, языки и культуры, политика в сфере языка является и по сути, и по форме составляющей государственной социальной политики и такой ее отрасли, как национальная политика. Это в полной мере относится к РФ, которая характеризуется существенным этнокультурным разнообразием, наличием множества народов и культур, а также и множества языков. По Всероссийской переписи населения России 2002 г. и 2010 г. в РФ зафиксированы, соответственно: в 2002 г. – 195 народов и этнических групп; в 2010 г. – 194 народа и этнические группы [7]. Языки народов РФ представляют разные этнолингвистические группы, имеют разные исторические и социальные свойства и выполняют общеизвестные функции языков.

В течение всех этапов становления Российского государства можно наблюдать разработку языковой политики, которая осуществляется на основе верховных решений. При этом очевидно, что языковая политика не только тесно соотносится, но и тесно вмонтирована в иные отраслевые политики Российского государства — экономическую, социальную в самом широком ее понимании [4: 96–111]. В ходе постсоветского политического транзита сложилась целевая языковая политика Российского государства. Уже 25 октября 1991 г. принят Закон РФ № 1807-1 **«О языках народов Российской Федерации»**, в котором языки народов РФ трактуются как национальное достояние. В правовое поле были введены такие категории, как «двуязычие» и «многоязычие». Важнейшей является ст. 2, в которой всем народам гарантируются *«равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения»*. Каждому гражданину гарантируется *«право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»* [3].

С одной стороны, языковая политика РФ как полиэтнической федерации, может рассматриваться как самостоятельная отраслевая политика государства. С другой стороны, ее можно трактовать как важнейшее направление государственной национальной политики [5: 47–51]. Языковая политика РФ осуществляется на специализированной правовой базе, прежде всего конституционной. Основным закон РФ в ст. 26 утверждает, что *«Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества»* [6]. Цели и задачи языковой политики РФ изложены в доктринальных документах — первоначально в **«Концепции государственной национальной политике Российской Федерации»** 1996 г. и далее — в **«Стратегии государственной национальной политике Российской Федерации на период до 2025 года»** 2012 г. (новая редакция 2018 г.) и в дальнейшем подкреплены рядом правовых актов.

В 2005 г. принят ФЗ **«О государственном языке Российской Федерации»**, в котором прописаны политические ресурсы и политическое значение русского языка. Так, указывается, что *«государственный язык Российской Федерации является языком, способствующим взаимопониманию, укреплению межнациональных связей народов Российской Федерации в едином многонациональном государстве»* [10]. Также прописываются законодательные основы использования наряду с государственным языком РФ государственных языков республик, находящейся в составе РФ, других языков народов РФ или иностранного языка.

Процесс правового оформления языковой политики РФ продолжен в 2020 г., когда в Конституцию РФ были внесены поправки, в том числе, касающиеся и языковой политики, что отражено в новой редакции ст. 68. В числе новаций выделяется утверждение русского языка не только как государственного, но и как *«языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации»* (п.1). Также статья дополнена новым п. 4, в котором указано, что *«Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством»* [6].

Данные поправки при высоком гуманистическом наполнении имеют, на наш взгляд, выраженную политическую направленность. Прежде всего, явный политический смысл заключен в декларировании статуса русского языка как языка государствообразующего народа, что вызвало известные экспертные разночтения. В связи с этим сформулируем некоторые соображения:

- равноправие языков народов РФ, провозглашаемое в Конституции РФ, является пока еще желаемым политическим горизонтом в силу разностатусности самих субъектов России как асимметричной федерации, основные законы которых также имеют разный статус — конституции и уставы;
- статус государственных языков помимо русского языка как государственного на уровне федерации имеют языки титульных народов в республиках РФ (хотя и не всех) в соответствии с законодательством данных республик, хотя республики не обязаны, а лишь имеют право устанавливать государственные языки [2: 43–55];
- языки титульных народов в республиках могут по аналогии с языком русского народа (применительно ко всей РФ) рассматриваться как языки государствообразующих народов применительно к соответствующим республикам; при этом языки других народов, проживающих в республиках, не обладая таким статусом, оказываются в дискриминируемом состоянии [8: 112–130];

- языки многих и многочисленных диаспорных групп народов нероссийского этногенеза, компактно проживающих в разных субъектах РФ, не имеют статусов; диаспорные группы, хотя и имеют права на сохранение и изучение своих родных языков, чаще всего не имеют для этого правовых и организационных возможностей;

- отмена в 2007 г. национально-регионального компонента государственного стандарта общего образования, который устанавливался субъектами РФ в зависимости от этносоциальных (культурных, языковых) запросов групп населения, существенно затруднила практические возможности сохранения и изучения родных (национальных, естественных) языков народов РФ;

- принятие в 2018 г. ФЗ, от 3 августа 2018 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», провозглашающего «...свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации...», создало правовое и социальное противоречие, между федеральной и республиканскими правовыми базами языковой политики РФ [11];

- языки около 20 коренных малочисленных народов из 50 коренных РФ, находятся под угрозой исчезновения [12].

- языки других российских народов – не титульных – в республиках и в других субъектах РФ не имеют статуса государственных, что затрудняет выстраивание правоприменительной, организационной инфраструктуры их сохранения, изучения.

В целом, отметим, что языковая политика РФ прочно вмонтирована в общий политический, правовой и управленческий контекст. Он, во-первых, обусловлен эволюцией, а, во-вторых, обуславливает эволюцию полиэтничного Российского государства в его федеративном национально-государственном строительстве и асимметричном административно-территориальном делении. Проблема сохранения, изучения, использования языков народов, этнических групп России является не только политико-значимой проблемой. От языкового комфорта напрямую зависит этноидентификационный и общий социальный комфорт граждан, а также и стабильность всей системы общественно-политических отношений.

Список источников

1. Азаренко С.А., Костюк В.Н., Можейко М.А., Голдберг Ф.Н. Язык. Гуманитарный портал: Концепты // Центр гуманитарных технологий, 2002–2022 (посл. ред.: 04.02.2022) URL: <https://gtmarket.ru/concepts/7076> (дата обращения: 20.02.2022).
2. Бондаренко Д.В., Путило Н.В. Право на использование родного языка в Российской Федерации в условиях глобализации // Журнал российского права. 2019. № 7. С. 43–55.
3. Закон РФ от 25 октября 1991 года № 1807-1 (в ред. от 11.06.2021) «О языках народов Российской Федерации». Гл. 1. Общие положения. Ст. 1. Законодательство Российской Федерации о языках народов Российской Федерации. КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15524/1090ef51b37e5a9bfe497eb311627baf4be58dbd/ (дата обращения: 20.02. 2022).
4. Кадочников Д.В. Цели и задачи языковой политики и проблемы социально-экономического развития России // Terra Economicus. 2019. Т. 17. № 1. С. 96–111.
5. Каневский А.А. Языковая политика как вид национальной политики государства // Философия права. 2015. № 4 (71). С. 47–51.
6. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm> (дата обращения: 19.02 2022).
7. Народы и этногруппы России по Всероссийской переписи 2010 г. Т. 4. Национальный состав и владение языками, гражданство. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения: 20.02.2022).
8. Одинг Н.Ю., Юшков А.О., Савулькин Л.И. Использование национальных языков как государственных в республиках РФ: правовые и экономические аспекты // Terra Economicus. 2019. Т. 17. № 1. С.112–130.
9. Розов Н.С. Происхождение языка и сознания. Как социальные порядки и коммуникативные заботы порождали речевые и когнитивные способности. Новосибирск : Манускрипт. 2022. 355 с.

10. ФЗ от 01.06.2005 г. N 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (в ред. ФЗ от 02.07.2013 № 185-ФЗ, от 05.05.2014 № 101-ФЗ, от 30.04.2021 № 117-ФЗ). Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102092715> (дата обращения: 18.02.2022).

11. ФЗ от 3.08. 2018 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Информационно-правовая система ГАРАНТ. URL: <https://base.garant.ru/72005580/#friends> (дата обращения: 20.02.2022).

12. Эксперты: языки малых народов Дальнего Востока находятся под угрозой исчезновения. ТАСС. 2 марта 2017 г. URL: <https://tass.ru/obschestvo/4065181o> (дата обращения: 21.02.2022).

References

1. Azarenko S.A., Kostjuk V.N., Mozheiko M.A., Goldberg F.N. Jazyk. Gumanitarnyj portal: Koncepty. Centr humanitarnyh tehnologij, 2002–2022 (posl. red.: 04.02.2022). URL: <https://gtmarket.ru/concepts/7076> (accessed: 20.02. 2022).

2. Bondarenko D.V., Putilo N.V. Pravo na ispol'zovanie rodnogo jazyka v Rossijskoj Federacii v uslovijah globalizacii. Zhurnal rossijskogo prava. 2019;(7):43–55.

3. Zakon RF ot 25 oktjabrja 1991 goda № 1807-1 (v red. ot 11.06.2021) "O jazykah narodov Rossijskoj Federacii". Gl. 1. Obshhie polozenija. St. 1. Zakonodatel'stvo Rossijskoj Federacii o jazykah narodov Rossijskoj Federacii. KonsultantPljus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15524/1090ef51b37e5a9bfe497eb311627baf4be58dbd/ (accessed: 20.02. 2022).

4. Kadochnikov D.V. Celi i zadachi jazykovoj politiki i problemy social'no-jekonomicheskogo razvitiya Rossii. Terra Economicus. 2019;17(1):96–111.

5. Kanevskij A.A. Jazykovaja politika kak vid nacional'noj politiki gosudarstva. Filosofija prava. 2015;4(71):47–51.

6. Konstitucija Rossijskoj Federacii. Prinjata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrja 1993 goda s izmenenijami, odobrennymi v hode obshherossijskogo golosovaniya 1 ijulja 2020 goda. URL: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm> (accessed: 19.02 2022).

7. Narody i jetnogruppy Rossii po Vserossijskoj perepisi 2010 g. Tom 4. Nacional'nyj sostav i vladenie jazykami, grazhdanstvo. URL: https://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (accessed: 20.02.2022).

8. Oding N.Ju., Jushkov A.O., Savul'kin L.I. Ispol'zovanie nacional'nyh jazykov kak gosudarstvennyh v respublikah RF: pravovye i jekonomicheskie aspekty. Terra Economicus. 2019;17(1):112–130.

9. Rozov N.S. Proishozhdenie jazyka i soznaniya. Kak social'nye porjadki i kommunikativnye zaboty porozhdali rechevye i kognitivnye sposobnosti. Novosibirsk: Manuscript. 2022:355.

10. FZ ot 01.06.2005 g. N 53-FZ "O gosudarstvennom jazyke Rossijskoj Federacii" (v red. FZ ot 02.07.2013 № 185-FZ, ot 05.05.2014 № 101-FZ, ot 30.04.2021 № 117-FZ). Zakony, kodeksy i normativno-pravovye akty Rossijskoj Federacii. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102092715> (accessed: 18.02.2022).

11. FZ ot 3.08. 2018 g. № 317-FZ «O vnesenii izmenenij v stat'i 11 i 14 Federal'nogo zakona «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii». Informacionno-pravovaja sistema GARANT. URL: <https://base.garant.ru/72005580/#friends> (accessed: 20.02.2022).

12. Jeksperty: jazyki malyh narodov Dal'nego Vostoka nahodjatsja pod ugrozoi ischeznoventja. TASS. 2 marta 2017 g. URL: <https://tass.ru/obschestvo/4065181o>: (accessed: 21.02.2022).

Информация об авторах

М.А. Аствацатурова – доктор политических наук, профессор.

А.М. Казиева – доктор филологических наук.

Information about the authors

M.A. Astvatsaturova – Doctor of Political Science, Professor.

A.M. Kazieva – Doctor of Philology, Professor.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.

The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 10.04.2022; одобрена после рецензирования 12.05.2022; принята к публикации 15.05.2022.

The article was submitted 10.04.2022; approved after reviewing 12.05.2022; accepted for publication 15.05.2022.