

**СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ПРИ ОГРАНИЧЕНИИ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ СУБЪЕКТАМИ ТРАНСПОРТНОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ, В УСЛОВИЯХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

**Фёдорова Вера Григорьевна**, кандидат юридических наук, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, г. Астрахань, ул. Татищева, 20а, e-mail: gp.aspu@mail.ru.

**Соколов Александр Александрович**, аспирант, Астраханский государственный университет, 414056, Россия, ул. Татищева, 20а; помощник транспортного прокурора г. Астрахани, 414052, Россия, г. Астрахань, ул. Беринга, 3, e-mail: astrasokol2015@gmail.com.

Данная статья посвящена вопросам ограничения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами транспортной инфраструктуры, при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В статье проанализированы нормы действующего законодательства в сфере обеспечения безопасности (в том числе на транспорте). Одним из методов, использованных в данном исследовании, является анализ. Отметим, что практические примеры, приводимые в тексте статьи, являются результатами прокурорских проверок, направленных на соблюдение требований федерального законодательства в рассматриваемой сфере. Авторами статьи на основе проведённого анализа предлагаются меры совершенствования действующего законодательства.

**Ключевые слова:** чрезвычайная ситуация, обеспечение транспортной безопасности, ограничение прав субъектов транспортной инфраструктуры

**THE COMPLIANCE WITH THE REQUIREMENTS OF FEDERAL LAW WHEN  
YOU RESTRICT THE RIGHTS OF LEGAL ENTITIES AND INDIVIDUAL  
ENTREPRENEURS WHICH ARE THE SUBJECTS OF TRANSPORT  
INFRASTRUCTURE IN THE CONDITIONS OF EMERGENCY SITUATIONS  
OF NATURAL AND TECHNOGENIC CHARACTER**

**Fedorova Vera G.**, Candidate of Law Sciences, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st., e-mail: gp.aspu@mail.ru.

**Sokolov Aleksandr A.**, postgraduate student, Astrakhan State University, 414056, Russia, Astrakhan, 20a Tatishchev st.; assistant transport Prosecutor of the Astrakhan, 414052, Russia, Astrakhan, 3 Bering st., e-mail: astrasokol2015@gmail.com.

The article is devoted to issues of restricting the rights of legal entities and individual entrepreneurs, subjects of a transport infrastructure, at occurrence and liquidation of emergency situations of natural and technogenic character. The article analyzes the norms of current legislation in the field of security (including transport). One of the methods used in this study is the analysis. Note that the practical examples in the text are the result of Prosecutor's inspections aimed at compliance with the requirements of the Federal legislation in this sphere. On the basis of this analysis the author suggest measures of improving the existing legislation.

**Keywords:** an emergency situation, an ensuring transport safety, a restriction of the rights of subjects of transport infrastructure

В настоящее время на территории Российской Федерации не наблюдается тенденция к снижению регистрации количества сообщений о катастрофах, опасных природных явлениях и стихийных бедствиях.

К числу нормативно-правовых актов, регулирующих соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, следует отнести:

- Конституцию Российской Федерации (далее – КРФ);
- Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – ФЗ № 16);
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – ФЗ № 68);
- Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – ФЗ № 151);
- Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- иные нормативные правовые акты.

Согласно ч. 1 ст. 7 КРФ, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с ч. 1 и 3 ст. 17, ст. 18 КРФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией [1]. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Однако, наряду с данными правами и свободами человека и гражданина, КРФ в ч. 3 ст. 55 и ч. 1 ст. 56 предусматривает возможность их ограничения в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [1].

При этом в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Вместе с тем отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий соразмерность ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях создавшегося чрезвычайного положения.

В целях проведения анализа возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения необходимо обратиться к понятию «чрезвычайная ситуация», закреплённому в ст. 1 ФЗ № 68, а также к целям издания ФЗ № 68. Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [3].

В научной литературе все чрезвычайные ситуации принято разделять на два типа: чрезвычайные ситуации природного характера и чрезвычайные ситуации техногенного характера.

Следует обратить внимание, что чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера представляют серьёзную опасность, причиняя масштабный ущерб населению, социальной и транспортной инфраструктуре, территориям.

Наиболее распространёнными факторами опасности являются:

- лесные пожары, способные возникнуть на лесных участках, переданных субъектам транспортной инфраструктуры, которыми могут являться как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели;
- происшествия, имеющие место на различных видах транспорта (водный, воздушный, железнодорожный), в том числе акты незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены ФЗ № 68.

В состав нормативно-правовой базы, определяющей защиту населения от ЧС, ликвидацию последствий ЧС, входило Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 № 555 «О Федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года"», которое в настоящее время утратило силу, вследствие чего вопросы, касающиеся снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, остались за рамками нормативно-правового регулирования.

В соответствии со ст. 4 ФЗ № 68 единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах [3].

Из системного толкования положений, закреплённых в ФЗ № 68, следует, что при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, установленные п. 8 и 9 ст. 4.1 ФЗ № 68, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несёт ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в число которых входит возможность ограничения доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации.

Особого внимания заслуживает тот факт, что в нормативных правовых актах отсутствует понятие «угроза», что влечёт неопределённость обязанностей руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вышеизложенное препятствует достижению целей, указанных в ст. 3 ФЗ № 68.

Кроме того, в п. 10 ст. 4.1 ФЗ № 68 закреплено, что руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

чайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации её негативного воздействия [3].

Таким образом, с одной стороны, руководитель ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации должен провести необходимые работы, направленные на ликвидацию чрезвычайной ситуации (её последствий), взяв возложенный на него законодательством РФ (субъектов РФ) уровень ответственности, а с другой стороны, при ликвидации последствий произошедшей чрезвычайной ситуации (и в условиях развития чрезвычайной ситуации) должен предусмотреть недопустимость ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Изложенное свидетельствует не только о необходимости терминологического понятия «угроза», но и о конкретизации обязанностей отдельных должностных лиц органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволит (в случае нарушения прав граждан) дать адекватную оценку законности действий отдельных должностных лиц в условиях чрезвычайной ситуации, а также определить конкретные сроки существования чрезвычайной ситуации.

Поскольку террористический акт угрожает безопасной деятельности транспортного комплекса, то он, как правило, влечет за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создает угрозу наступления таких последствий, то защиту населения от чрезвычайной ситуации и ликвидацию её последствий необходимо рассматривать в тесной взаимосвязи с нормами ФЗ № 16. Так, п. 4 ст. 1 ФЗ № 16 устанавливает, что обеспечение транспортной безопасности осуществляется путём реализации определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства [4].

Проанализировав нормы ФЗ № 151, можно прийти к выводу о том, что отдельные его нормы могут ограничивать права субъектов транспортной инфраструктуры, к числу которых можно отнести следующие:

- остановка деятельности организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- ограничение доступа людей в зоны чрезвычайных ситуаций;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Таким образом, перечень, предусматривающий ограничение прав субъектов транспортной инфраструктуры, установленный ФЗ № 151, не является исчерпывающим, а, следовательно, подлежащим конкретизации.

Поскольку ограничение прав субъектов транспортной инфраструктуры может выйти за пределы, установленные законодательством Российской Федерации, необходимо отметить активную роль прокуроров в сфере соблюдения прав граждан хозяйствующих субъектов. Одним из наиболее ярких примеров являются прокурорские проверки в Краснодарском крае и Ростовской области, в ходе которых установлено, что решения о введении режима чрезвычайной ситуации принимались уполномоченными органами несвоевременно, население не уведомлялось об этом должным образом. Нередко средства оповещения и защиты населения оказывались неподготовленными или отсутствовали, а должностные лица не имели представления, как действовать в случае возникновения опасности [2].

На основании изложенного представляется возможным внесение изменений в ФЗ № 16, ФЗ № 68, ФЗ № 151, которые должны быть направлены либо на конкретизацию полномочий органов (их должностных лиц), осуществляющих мероприятия по защите населения и территории от ЧС, ликвидации последствий ЧС, либо на введение в ФЗ № 68 конкретного перечня ситуаций,

в которых допустимо ограничение прав субъектов транспортной инфраструктуры, что исключит необоснованное вмешательство в деятельность транспортного комплекса, а также снизит уровень нагрузки на органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Список литературы**

1. Конституция РФ // СПС «Консультант Плюс».
2. Конушкин В. В. Как защититься от стихии? О результатах прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / В. В. Конушкин // Прокурор. – 2012. – № 4.
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» / СПС «Консультант Плюс».
4. Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // СПС «Консультант Плюс».

**References**

1. Konstituciya RF // SPS «Konsultant Plus».
2. Konushkin V. V. Kak zashchititsya ot stihii? O rezultatah prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonodatelstva v sfere zashchity naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogenного haraktera // Prokuror. 2012. № 4.
3. Federalnyj zakon ot 21.12.1994 № 68-FZ «O zashchite naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnogo i tekhnogenного haraktera» // SPS «Konsultant Plus».
4. Federalnyj zakon ot 09.02.2007 № 16-FZ «O transportnoj bezopasnosti» // SPS «Konsultant Plus».